

民主三治，树家风正气

一、基本情况

民乐村位于宁波市海曙区西边，南连四明山余脉，北枕宁波母亲河姚江，通途西路、杭甬高速横穿境内。村域面积 4.9 平方公里，现有户籍人口 1442 人，在 2004 年由马车桥、姜岱、后山 3 个自然村合并而成，取名民乐，意寓村民祥和安乐。民主治理，一直是民乐村的特色，全村以“共创和谐民乐”为工作目标，集结全村村民之力，在村党总支书记谢江伟带领下，从民主治理，村庄宜居、产业均衡、乡风民俗着手，村民们积极参与基层自治，形成了“村民提议——干部承诺——说事会商议——村委会决策”的特色基层治理模式。

二、工作思路与方法

党的十九大提出坚持以人民为中心、坚持人民当家作主的基本方略，深入实施乡村振兴战略，民乐村根据本村实际情况，加强民主化管理建设，以“三治融合”建设为抓手，以产业兴美，生态秀美、生活乐美、精神和美为要求，聚焦组织建设、决策机制、乡风民俗等方面，找准切口、谋实举措做好改革后半篇文章。

（一）自治汇民意

民乐村以“自己的事业自己办，自己的家园自己建”为理念，加强村民的参政议政权利和对村委会的监督力度，2006 年 7 月 2 日，由村党支部搭台，通过村民代表决议，民乐村正式成立“村民理事会”（2017 年改为村民说事团）。理事会成员以党员干部为骨干，吸收了乡贤、致富能手、优秀模范、妇女代表等成为了村党总支和村委会的智囊团。村民理事会实行一月一会制，理事会通过调查、分析村况民意，对村委会下步工作提出意见、建议，十多年来，小到路灯修理、垃圾清理，大到村务财务公开、土地确权、新村建设，都让村民参与评议，事事公开透明、民主决策、阳光操作，确保民乐村的工作做到“集中力量办实事”。

（二）以法治惠民生

一是印发“小微权力”实用手册发放到户，手册以“人、财、物”为关键，以村民比较关注、村干部日常行使比较频繁的权力为重点，规范本村权力运行的制度和流程，推进本村权力事项、制度、流程、结果的公开透明，便于广大村民

了解和监督。二是自编报刊、微信加强三务公开；2009年，民乐村创办了全彩色的村报《民乐季报》，涵盖一季度村里的大小事务并单独设立一个版面重点公布村民最关心的村级财务收支详表，收入多少钱，花了多少钱，花在什么地方，清清楚楚。同时，设立普法专栏，将法律条文，案例解读等内容印发到每位村民手中，加强法治理念和法律素养。2015年，又开通了“民乐资讯”微信公众号，将群众普及面从在村村民扩大到外出村民和村里的流动人口。三是成立巾帼维稳志愿者队伍。发动本村妇女利用闲暇时间积极开展各类法治宣传活动，参与平安巡逻，充分发挥妇女在化解涉及农村邻里纠纷中的作用。



民乐季报

（三）以德治润民心

民乐村以农村文化礼堂为传播文明礼仪、开展文化活动的大阵地，建立由北宋著名学者杨适命名的讲堂，成立村文艺表演队，将传统文化以文艺形式传播到村民心中，浸润民心。从民乐村文化礼堂2015年投入使用以来，全村上下齐心协力，密切配合，形成了村民自觉参与的良好氛围，举办了“孝老敬亲”迎重阳砧石婚庆典、“说家风、亮家训”、“我为父母拍张照”、“迎新纳福晚会”、“老有所乐”老少同乐庆元宵、暑期青少年春泥活动等系列活动，营造良好家风，传播慈孝文化，受到了村民们的一致好评。



民乐村快乐暑期营

三、项目创新性

民乐村在乡村建设发展过程中，始终不忘民需，制定了村庄发展计划，全方位推进村庄区域功能化布局工作。民乐村作为宁波市第一批新农村建设示范村，从2006年3月19日开始拆除旧村，建设新村，分批次进行旧村改造，将分散的三个自然村集中起建立一个中心村，规划的新村建筑决面积达13万平方米。迄今已完成新村建设4期，投入资金近2亿元，建筑面积100787平方米，建成186套连体别墅、164套复式楼和381套楼房，共计已建新房731套，并加强配套设施建设，先后建造了便民服务中心、农贸市场、村民公园、文化礼堂、医疗卫生站、红十字服务站、休闲健康步道等，全面实现宜业宜居。



新村建设

四、具体成效

有了村民的呼声，有了百姓的支持，民乐村的新村建设、规划布局越发的接地气；以村民的民声民意为依托，坚持民主管理的工作思路，做到向村民们问路、与代表们协商、做好宣传公开工作。2018年民乐村荣获了全国农村优秀学习型组织学习型村居、2019年荣获了全国乡村治理示范村、2021年荣获了全国民主法治示范村等4个国家级荣誉，和浙江省农村基层党风廉政建设示范村等15个省级荣誉。

2019年民乐村召开了村级新闻发布会，这也是宁波首个村级新闻发布会，以一个村的名义向外界公布信息，目的是在提高村民参与本村协同治理热情，助推对乡村重大工程关注的同时，为村务公开引入媒体参与监督的新模式。发布会现场民乐村党总支书记谢江伟向大家发布了村里的整体规划和今年要办的“大事”、和“要事”：省、市、区各级媒体就感兴趣的问题进行提问、采访。



民乐村新闻发布会

民乐村以“党风清正、干部清廉、权力清源、村务清明、作风清新、民风清淳”为建设目标，通过“三治融合”将民事民决、依法治村、以规促德做深做实，为美丽乡村建设注入民乐村的崭新动能。

五、经验启示

（一）规范农村公权力相关制度，推行按章办事

农村基层公权力一头连着政策，一头连着群众。民乐村一直在强化群众对我们农村基层公权力监督，是增强群众获得感、幸福感、安全感的重要保障。严格

按照《浙江省农村集体资产管理条例》操作，实现村级财务管理、产权交易、审计监督等工作规范。因地制宜制订了《民乐村村级组织工作制度汇编》让村里每位工作人员都明白自己的职责，清楚工作要求。包括村班子成员严格执行上下班打卡、佩戴工作证、大厅值班、周末值班和周五圆桌会议等制度。

（二）整合优化村庄资源，打造乡村建设特色化

习近平总书记曾说，绿水青山就是金山银山；要让人民望得见山、看得见水、记得住乡愁。美丽乡村建设已成为发展共识，如何发挥村庄的有限资源，民乐村巩固已有成效，开发新模块，实现全村3个自然村资源整合优化。打造一个邻水而居的宜居社区，将生态设计贯穿整个社区，真正把生活、休闲和生态融为一体，按照全面建设“安居、宜居、美居”目标要求，全面建设科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美的美丽乡村，提高村民人居环境。民乐村在推进民乐新村建设主步伐的同时，也积极提升民乐村作为宁波海曙区西大门的门户节点形象，提高村庄识别度，在村庄入口空间进行入口改造方案，建造具有本村特色的门楼。

（三）健全公共服务设施，完善村民福利保障

农村因地理位置因素，且村内居住已老年人居多，出现上都大有不便之多。农村基层主体面对的还是老年人或文化程度较低的群众，如何更加清晰透彻的向村民讲解办事流程，能陪办或一次办理成功，成为我们基层服务窗口的主攻方向。在大数据时代的今天，希望能有更多的数据代替人工跑腿，充分应用好网络，运用好数据，让农村基层窗口也能通过数据整合达到一站式服务。民乐村在原有便民服务中心的基础上，2012年又率先设立了高桥镇第一个村级银行便民金融服务点，为村民提供养老金提取、电费和电话费缴纳、小额存取款，大大方便了村民日常生活。



志愿者为老人理发

民乐村的民主治理已经覆盖了党建、社会、民生等各个方面，进一步畅通了村民诉求的反映渠道，完善了基层的治理模式，提升了办事的效率，健全了以村民满意为标准的评估机制。民乐村正是通过多年的摸索实践中，根据本村特色推行出“四个一”工作机制，即每月召开一次会议、每季度出版一期“民乐季报”、一间“村民说事”会谈室、一张《村民提议干部承诺表》；化被动应付为主动服务，化单向传递为双向互动，化个体智慧为集思广益，形成了“村民提议——干部承诺——说事会商议——村委会决策”的基层治理模式。

高桥镇民乐村 谢江伟